

РЕШЕНИЕ
О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ

«12» апреля 2019 г.

№ 111

Заместитель прокурора Промышленного района г.Оренбурга советник юстиции Белова Т.А.

РЕШИЛ:

1. Провести проверку соблюдения законодательства о несовершеннолетних в деятельности МБУДО «Станция детского технического творчества» г.Оренбурга, осуществляемой по адресу: г.Оренбург, ул. Ногина, д.46/ул. Рылеева, д.1.

2. Цель проверки: защита прав и законных интересов несовершеннолетних.

3. Основание проведение проверки: пункт 15 Плана работы прокуратуры Промышленного района г.Оренбурга на 1 полугодие 2019 года.

4. Предмет проверки: соблюдение требований законодательства о несовершеннолетних, в том числе по обеспечению безопасного пребывания детей в образовательных организациях, соблюдение требований законодательства при организации отдыха и оздоровления детей.

5. Срок проведения проверки: с 12.04.2019 по 30.04.2019.

6. Поручить проведение проверки помощнику прокурора Промышленного района г.Оренбурга Антиповой Марии Александровне.

7. Довести настоящее решение до сведения директора МБУДО «Станция детского технического творчества» г.Оренбурга Кипалиной С.В.

8. Проверяемый период 2018-2019 гг.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Т.А. Белова



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Оренбургской области**

**ПРОКУРАТУРА
ПРОМЫШЛЕННОГО РАЙОНА
г. ОРЕНБУРГА**

ул. Гая, 23, г. Оренбург, 460000

тел. (3532) 44-07-59

21 05.2019 № 7-3-2019

Директору МБУДО «Станция
детского технического творчества»
г.Оренбурга

Кипалиной С.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений федерального
законодательства об образовании,
противодействии терроризму

Прокуратурой Промышленного района г. Оренбурга проведена проверка соблюдения законодательства о несовершеннолетних, безопасного их пребывания в образовательных организациях, требований законодательства на предмет обеспечения надлежащей антитеррористической защищенности учреждения дополнительного образования – МБУДО «Станция детского технического творчества» г.Оренбурга, осуществляющего деятельность по адресу: г.Оренбург, ул. Ногина, д. 46/Рылеева, д.1.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 237-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

На основании ч. 3.1 ст. 5 Закона юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Статьей 2 Федерального закона № 35-ФЗ определены основные принципы противодействия терроризму, к числу которых отнесены обеспечение и защита

основных прав человека и гражданина, законность, системность и комплексность использования мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона №35-ФЗ постановлением Правительства РФ № 176 от 11.02.2017 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту – «Требования»).

Настоящие Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В соответствии с п.п. «з» пункта 20 требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

В силу п.п. «е» пункта 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

В силу п.п. «в» пункта 23 Требований в отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 22 настоящих требований, осуществляется разработка планов взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Проверкой установлено, что указанные требования законодательства в сфере антитеррористической защищенности объектов образования исполняются учреждением дополнительного образования - МБУДО «Станция детского технического творчества» г.Оренбурга ненадлежащим образом.

Так, в соответствии с Актом обследования и категорирования от 06.06.2018 МБУДО «Станция детского технического творчества» г.Оренбурга присвоена вторая категория опасности.

В нарушение указанных выше требований закона надлежащее взаимодействие образовательной организации с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму не осуществляется, план взаимодействия не разработан, а Планом мероприятий по антитеррористической безопасности МБУДО «СДТТ» г.Оренбурга на 2018-2019 учебный год, утвержденный приказом директора № 53 от 28.08.2018, совместных мероприятий с указанными структурами не содержит.

Кроме того, установлено, что в нарушение требований законодательства занятия с работниками учреждения по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта также Планом мероприятий по антитеррористической безопасности МБУДО «СДТТ» г.Оренбурга на 2018-2019 учебный год не предусмотрены и не проводятся.

Выявленные нарушения требований законодательства влекут снижение уровня защищенности МБУДО «СДТТ» г.Оренбурга от угроз террористических актов, нарушение законных прав обучающихся на безопасные условия образовательного процесса, его осуществление в соответствии с действующими требованиями и непосредственно федеральным законодательством об образовании, законодательством о противодействии терроризму, в результате чего возникает реальная угроза причинения вреда жизни и здоровью учащихся, а также работников учреждения.

Причинами нарушения вышеназванных требований федерального законодательства являются, в том числе, некачественная работа руководства учреждения, формальный подход к осуществлению возложенных должностных обязанностей лицом, ответственным за обеспечение антитеррористической защищенности, что недопустимо.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием работника прокуратуры района и принять меры по устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий, им способствующих.

Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

О результатах принятых мер сообщить прокурору района в письменной форме в месячный срок со дня внесения настоящего представления.

Первый заместитель прокурора района
советник юстиции

М.Н. Крыгин



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Оренбургской области**

**ПРОКУРАТУРА
ПРОМЫШЛЕННОГО РАЙОНА
г. ОРЕНБУРГА**

ул. Гая, 23, г. Оренбург, 460000

тел. (3532) 44-07-59

21 .05.2019 № 7-1-2019

Директору МБУ ДО «Станция детского
технического творчества» г.Оренбурга

Кипалиной С.В.

ПРОТЕСТ

на пункт 3.7 Положения о системе
контентной Интернет ресурсов

Приказом директора МБУ ДО «Станция детского технического творчества» г.Оренбурга № 56 от 29.08.2018 (Приложение № 3) утверждено Положение о системе контентной фильтрации Интернет ресурсов (далее – Положение).

Пунктом 3.7 Положения определено, что пользователи сети Интернет в МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга должны осознавать, что технические средства и программное обеспечение не могут осуществлять полную фильтрацию ресурсов сети Интернет в связи с частотой обновления ресурсов сети Интернет, возможными «хакерскими взломами» ранее проверенных интернет-ресурсов, и в связи с этим осознают возможную опасность столкновения с ресурсом, содержание которого противоречит законодательству Российской Федерации и является несовместимым с целями и задачами образовательного процесса.

Указанные положения локального акта МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга не соответствуют требованиям действующего федерального законодательства и подлежат отмене по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся; создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

В соответствии со ст.ст. 6, 16 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий указанных организаций.

К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация: побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству; способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством; обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом; отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи; оправдывающая противоправное поведение; содержащая нецензурную брань; содержащая информацию порнографического характера; о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

Статьей 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» выделяются следующие объекты от воздействия которых требуется защитить ребенка: от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред из здоровью, табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Наличие предусмотренной в пункте 3.7 Положения возможности выхода учащихся МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга на сайты в сети Интернет, содержащих запрещенную информацию, наносящую вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, отсутствие ответственности образовательной организации за доступ к такой информации, нарушает требования законодательства Российской Федерации, в том числе ст. 10, 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ, предусматривающих запрет распространения информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной

ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Таким образом, Положение необходимо привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Отменить пункт 3.7 Положения о системе контентной фильтрации Интернет ресурсов, утвержденного приказом директора МБУ ДО «Станция детского технического творчества» г.Оренбурга № 56 от 29.08.2018 (Приложение № 3), как незаконный.
2. Протест подлежит безотлагательному рассмотрению на общем собрании работников учреждения не позднее чем в 10-дневный срок после его поступления.
3. О результатах рассмотрения должно быть незамедлительно сообщено прокурору района в письменной форме, с приложением принятого решения.

Первый заместитель прокурора района
советник юстиции



М.Н. Крыгин



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Оренбургской области**

**ПРОКУРАТУРА
ПРОМЫШЛЕННОГО РАЙОНА
г. ОРЕНБУРГА**

ул. Гая, 23, г. Оренбург, 460000

тел. (3532) 44-07-59

21.05.2019 № 7-1-2019

Директору МБУ ДО «Станция детского
технического творчества» г.Оренбурга

Кипалиной С.В.

ПРОТЕСТ

на абзац 4 пункта 2.5 Правил
использования сети Интернет в МБУ
ДО «СДТТ» г.Оренбурга

Приказом директора МБУ ДО «Станция детского технического творчества» г.Оренбурга № 56 от 29.08.2018 (Приложение № 7) утверждены Правила использования сети интернет в МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга (далее – Правила).

Абзацем 4 пункта 2.5 Правил определено, что пользователи сети Интернет в МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга понимают, что технические средства и программное обеспечение не могут осуществлять полную фильтрацию ресурсов сети Интернет в связи с частотой обновления ресурсов сети Интернет и в связи с этим осознают возможную опасность столкновения с ресурсом, содержание которого противоречит законодательству Российской Федерации и является несовместимым с целями и задачами образовательного процесса. Участники процесса использования сети Интернет в МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга осознают, что МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга не несет ответственности за случайный доступ к подобной информации, размещенной не на Интернет-ресурсах МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга.

Указанные положения локального акта МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга не соответствуют требованиям действующего федерального законодательства и подлежат отмене по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся; создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

В соответствии со ст.ст. 6, 16 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий указанных организаций.

К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация: побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству; способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством; обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом; отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи; оправдывающая противоправное поведение; содержащая нецензурную брань; содержащая информацию порнографического характера; о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

Статьей 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» выделяются следующие объекты от воздействия которых требуется защитить ребенка: от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред из здоровью, табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Наличие предусмотренной в абзаце 4 пункта 2.5 правил возможности выхода учащихся МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга на сайты в сети Интернет, содержащих запрещенную информацию, наносящую вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, а также отсутствие ответственности образовательной организации за доступ к такой информации, нарушает требования законодательства Российской Федерации, в том числе ст. 10, 13

Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ, предусматривающих запрет распространения информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Таким образом, Положение необходимо привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Отменить абзац 4 пункта 2.5 Правил использования сети интернет в МБУ ДО «СДТТ» г.Оренбурга, утвержденных приказом директора МБУ ДО «Станция детского технического творчества» г.Оренбурга № 56 от 29.08.2018 (Приложение № 7), как незаконный.
2. Протест подлежит безотлагательному рассмотрению на общем собрании работников учреждения не позднее чем в 10-дневный срок после его поступления.
3. О результатах рассмотрения должно быть незамедлительно сообщено прокурору района в письменной форме, с приложением принятого решения.

Первый заместитель прокурора района
советник юстиции

М.Н. Крыгин